



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Краснодарского края  
**Лабинская межрайонная  
прокуратура**

ул. Ленина 185, г. Лабинск, Россия 352500

8-86169-3-22-47

01.06.2016 № 7-01-2016/64738

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору МБОУ Детского сада  
№ 10

Овсовой О.Н.

ул. Степная 12/1,  
ст. Каладжинская,  
Лабинский район

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
противопожарного законодательства,  
антитеррористического  
законодательства, законодательства об  
образовании

Лабинской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения противопожарного и антитеррористического законодательства в деятельности образовательных и дошкольных учреждений, осуществляющих деятельность на территории Лабинского района.

Положениями п. 7 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ) органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства обязаны соблюдать требования пожарной безопасности.

Согласно ст. 34 Закона № 69-ФЗ граждане имеют право на: защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара; возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством; участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу; получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны; участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

вх 109  
03.06.16

Статьей 37 Закона № 69-ФЗ установлены права и обязанности организаций в области пожарной безопасности, согласно которым руководители организации обязаны содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

В ходе проведенной Лабинской межрайонной прокуратурой проверки установлено, что здание МДОБУ Детский сад № 10, расположенное по адресу: ул. Степная 12/1, ст. Каладжинская, Лабинский район, оснащено автоматической противопожарной сигнализацией, обслуживание поддержания исправного состояния которой обеспечивается Лабинским городским отделением Краснодарского краевого отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» (далее – Лабинское ГО ВДПО), о чем свидетельствует договор обслуживания от 30.12.2015 № 37.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что МДОБУ Детский сад № 10, расположенное по адресу: ул. Степная 12/1, ст. Каладжинская, Лабинский район, имеет перед Лабинским ГО ВДПО по состоянию на 06.05.2016 задолженность по выплатам за оказание технического обслуживания противопожарной системы безопасности в размере 2 000 рублей, установленной в здании МДОБУ Детский сад № 10.

Согласно п. 4.4. договора оказания услуг от 30.12.2015 № 37, заключенного между Лабинским ГО ВДПО и МДОБУ Детский сад № 10, оплата за выполненные работы перечисляется на расчетный счет Лабинского ГО ВДПО не позднее 15 числа следующего за отчетным месяцем. Таким образом, в случае образования задолженности по оплате услуг Лабинский ГО ВДПО в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации имеет право в одностороннем порядке расторгать договорные обязательства.

Невыплата Лабинскому ГО ВДПО в установленный договором срок средств на обслуживание автоматической системы противопожарной сигнализации может привести к прекращению оказания услуг по ее содержанию специализированной организацией и как следствие привести ее в неисправное состояние.

Выявленные нарушения являются недопустимыми и подлежат незамедлительному устранению, поскольку ставят под угрозу жизнь и здоровье, пребывающих в организации несовершеннолетних, посетителей дошкольной организации, а также ее персонала.

Соблюдение мер по противопожарной безопасности рассматривается как составляющая часть антитеррористической защищенности объектов и является неотъемлемой частью обязанностей всех государственных органов, органов местного самоуправления и руководителей хозяйствующих субъектов, то их неисполнение создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Федеральным законом № 35 – ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ), дано понятие террористического акта - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятия решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

В соответствии с п. 1, 7 ст. 2 Закона № 35-ФЗ к основным принципам противодействия терроризму относится обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, а также приоритет мер предупреждения терроризма.

В случае совершения террористического акта при имеющихся нарушениях антитеррористического и противопожарного законодательства администрацией МДОБУ Детский сад № 10 минимизация последствий террористического акта на территории здания МДОБУ Детский сад № 10, расположенного по адресу: ул. Степная 12/1, ст. Каладжинская, Лабинский район, не будет возможной.

Таким образом, при осуществлении деятельности МДОБУ Детский сад № 10 нарушены требования п. 7 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. ст. 34, 37 Закона 69-ФЗ, п.п. 1, 7 ст. 2 Закона № 35-ФЗ.

С учётом изложенного, руководствуясь ст. 7, 22, ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

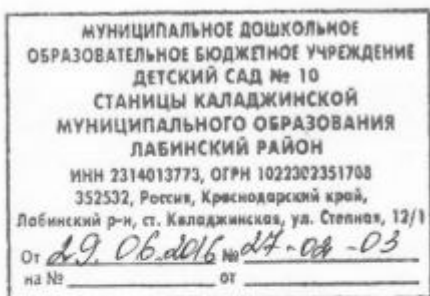
#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление, принять меры по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений законодательства.
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущении нарушений закона.
3. О месте и времени рассмотрения представления уведомить Лабинскую межрайонную прокуратуру.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить в Лабинскую межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок с момента поступления представления.

Заместитель Лабинского  
межрайонного прокурора



О.Ф. Снимщикова



Заместителю Лабинского  
межрайонного прокурора  
О.Ф.Снимщиковой

## ОТВЕТ НА ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Во исполнение представления № 7-01-2016/64738 от 01.06.2016 года «Об устранении нарушений противопожарного законодательства, антитеррористического законодательства, законодательства об образовании» в МДОБУ детский сад №10 станицы Каладжинской выполнены следующие мероприятия:

Администрацией МДОБУ детского сада № 10 станицы Каладжинской рассмотрено представление Лабинской межрайонной прокуратуры от 01.06.2016 года №7-01-2016/64738 «Об устранении нарушений противопожарного и антитеррористического законодательства в деятельности образовательных и дошкольных учреждений». Представление рассмотрено с участием помощника Лабинского межрайонного прокурора В.Г.Гринько, по результатам принято решение об его удовлетворении.

Доводим до вашего сведения что, в целях устранения допущенных нарушений в соответствии с п. 7 ч.6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст.ст.34,37 Закона 69-ФЗ, п.п. 1,7 ст.2 Закона № 35-ФЗ, заведующим О.Н.Овсовой была доведена информация о возникшей задолженности по выплатам за оказание технического обслуживания противопожарной системы безопасности, установленной в здании МДОБУ детский сад № 10 станицы Каладжинской до главного бухгалтера МКУ МО Лабинский район «Централизованной бухгалтерии управления образования Лабинского района».

МКУ МО Лабинский район «Централизованной бухгалтерией управления образования Лабинского района 28 июня 2016 года была взята субсидия на погашение задолженности, но ввиду отсутствия достаточного количества средств, задолженность будет погашена в размере 50% от суммы задолженности до 30.06.2016 года. Оставшаяся сумма задолженности будет погашена в течении июля 2016 года, по мере поступления средств.

В связи с нарушением противопожарного и антитеррористического законодательства, вынесено замечание ответственному за противопожарную безопасность в ДОУ завхозу Т.И.Байдаковой (приказ прилагается).

Приложение: копия приказа на 1 л.

Заведующий муниципальным дошкольным  
образовательным бюджетным учреждением  
детский сад № 10 станицы Каладжинской  
муниципального образования  
Лабинский район



О.Н.Овсова



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Краснодарского края  
Лабинская межрайонная прокуратура

ул. Ленина 185, г. Лабинск, Россия 352500

от 08.06.2014 № 24-01-2014/4362  
8-86169-3-22-47  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заведующей МДОБУ ДС №10  
ст. Каладжинская  
Лабинский район

Овсовой О.Н.

ул. Степная, 12/1,  
ст. Каладжинская,  
Лабинский район

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
законодательства о пожарной безопасности  
и противодействии терроризму

Лабинской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований пожарной безопасности, а также законодательства о противодействии терроризму в МДОБУ ДС №10, расположенного по адресу: ул. Степная д.12/1, ст. Каладжинская, Лабинского района, по результатам которой выявлены существенные нарушения закона.

Так, ч.3 ст. 28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации относит материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, а также создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п.7 ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе на принципах приоритета предупреждения терроризма.

Основными задачами противодействия терроризму являются обеспечение безопасности граждан, террористической защищенности потенциальных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также массового пребывания людей.

Пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлено, что противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц.

Пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» определено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания,

строения, сооружения, иного объекта массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо мест общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В частности, согласно ст. 37, 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Во исполнение вышеуказанных норм закона постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 утверждены Правила противопожарного режима (далее-Правила противопожарного режима), которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что в МДОБУ ДС №10 наружные пожарные лестницы третьего типа, ведущие со 2-го этажа здания, не соответствуют существующим требованиям, в нарушение п.1 ч.2 с.1, ч.1 ст.6 ФЗ от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Нарушения действующего законодательства в сфере противопожарной безопасности существенно влияют на возможность проведения террористических актов в местах массового скопления людей.

Таким образом, при осуществлении деятельности должностным лицом МДОБУ ДС №10 нарушены требования ст.2,3,6 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», а также ст. 28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. ст. 7,24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть представление с обязательным участием представителя Лабинской межрайонной прокуратуры, предварительно сообщив о месте и времени рассмотрения представления.
2. Принять действенные меры организационно-правового характера к устранению отмеченных в представлении нарушений и недопущению их впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущении указанных в представлении нарушений.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах с приложением копий соответствующих приказов необходимо сообщить в Лабинскую межрайонную прокуратуру письменно в установленный законом срок.

Заместитель Лабинского  
межрайонного прокурора



О.Ф.Снимщикова



Заместителю Лабинского  
межрайонного прокурора  
О.Ф.Снимщиковой

## ОТВЕТ НА ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Во исполнение представления № 27-01-2017/42621 от 08.06.2017 г. «Об устранении нарушений законодательства о пожарной безопасности и противодействии терроризму» в МДОБУ детский сад № 10 станицы Каладжинской, выполнены следующие мероприятия:

1. На Совете трудового коллектива рассмотрено данное представление в присутствии помощника Лабинского межрайонного прокурора С.В.Стрельцова.

2. Мероприятия по устранению отмеченных в представлении нарушений (наружные пожарные лестницы третьего типа, ведущие со 2-го этажа здания, не соответствуют существующим требованиям (п.1 ч.2 ст.1; ч.2 ст.6 ФЗ от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности; п.4.4.2 СП 1.13130.2009), будут выполнены иным способом: через расчёт оценки пожарного риска, который будет произведён до 01.04.2018 года.

3. По факту нарушения, указанного в представлении вынесено дисциплинарное взыскание Байдаковой Татьяне Ивановне, завхозу, ответственной за обеспечение пожарной безопасности в учреждении, в виде замечания - Приказ № 18 лк от 21.06.2017г. (Приложение 1).

Заведующий муниципальным дошкольным  
образовательным бюджетным учреждением  
детский сад № 10 станицы Каладжинской  
муниципального образования  
Лабинский район



О.Н. Овсова